L'EUROPE ET LA TURQUIE : LES ENJEUX D'UNE RELATION COMPLEXE

Jean Marcou, Professeur à Sciences Po Grenoble, chercheur associé à l'IFEA d'Istanbul

Conférence UPEG – 10 février 2016

SOMMAIRE

- Une relation complexe
- Les enjeux initiaux
- L'enlisement de la candidature et les enjeux actuels

UNE RELATION COMPLEXE

Un projet aussi ancien que le projet de construction européenne

- 1947: Acceptation du plan Marshall
- 1949: Entrée au Conseil de l'Europe.
- 1952: Entrée dans l'OTAN
- 1959: La Turquie candidate à un accord d'Association
- 1963: Signature d'un accord d'association à Ankara. Cet accord évoque à terme une adhésion pleine et entière (Walter Hallstein).
- 1970: un "protocole additionnel" est signé, notamment pour prévoir un échéancier d'abolition des quotas et tarifs douaniers entre la Turquie et la CEE.

Les premiers déboires de la candidature de la Turquie (1987-1997)

- 1987 : Turgut Özal dépose la candidature de la Turquie

- 1989 : La Commission européenne oppose un “refus courtois” à la Turquie, estimant que l’on ne peut ouvrir immédiatement des négociations pour 3 raisons principales : économie, relations avec la Grèce, crise chypriote.

- 1995 : signature d’un accord d’Union douanière avec l’UE

- 1997 : Le Conseil européen de Luxembourg décide d’ouvrir des négociations d’adhésion avec les PECO, Chypre et Malte, mais pas avec la Turquie .

L’ouverture des négociations d’adhésion

- 1999 : Le Conseil européen d’Helsinki reconnaît officiellement la candidature de la Turquie

- Dec. 2002 : Après la victoire de la l’AKP, le Conseil de Copenhague déclare que l’UE ouvrira “sans délai” des négociations avec la Turquie si elle remplit les critères de Copenhague.

- 3 October 2005 : ouverture des négociations d’adhésion avec la Turquie.

Assessment of The Negotiations for Turkey's Accession to the EU

- **<u>OPENED AND CLOSED CHAPTERS</u>**
- To accede to the EU, Turkey must successfully complete negotiations with the EC on each of the Chapters of the "acquis".
- Out of a total of 35 Chapters, 15 are opened and 1 is closed:
- **3 October 2005 – Opening of the negotiations**
- 1st semester 2006 – (Under Austrian Presidency) Chapter 25 on Science & Research opened and closed.
- **1st Semester 2007 – (Under German Presidency) Chapter 18 « statistics », Chapter 20 « Enterprise & Industrial Policy » and Chapter 32 « Financial Control » opened.**
- 2nd Semester 2007 – (Under Portuguese Presidency) Chapter 21 "Trans European Networks" and Chapter 28 "Health and Consumers Protection" opened
- 1st Semester 2008 – (Under Slovenian Presidency) Chapter 6 "Company Law" and Chapter 7 "Intellectual Property Law" opened
- **2nd Semester 2008 - (Under French Presidency) Chapter 10 "Information Society and Media" and Chapter 28 "Free Movement of Capital" opened**
- 1st Semester 2009 - (Under Czech Presidency) Chapter 16 "Taxation" opened
- 2nd Semester 2009 – (Under Swedish Presidency) Chapter 27 "Environment" opened
- 1st Semester 2010 – (Under Spanish Presidency) Chapter 12 "Food Safety, Veterinary and Phytosanitary Policy" opened
- **2nd Semester 2013 – (Under Lituanian Presidency) Chapter 22 (Regional Policy)**
- **2d Semester 2015 – (Under Luxembourg Presidency) Chapter 17 (Economic and Monetary Policy)**

LES ENJEUX INITIAUX

Les Enjeux économiques

- En 1987, renouveau de l'économie turque : ouverture au marché, privatisations, exportations…
- Mais réchutes sévères avec des crises économiques et financières (intervention du FMI) en 1991 et surtout en 2000-2001
- De 2002 à 2007, le taux de croissance = 7%
- 1er semestre 2011, taux de croissance = 11%

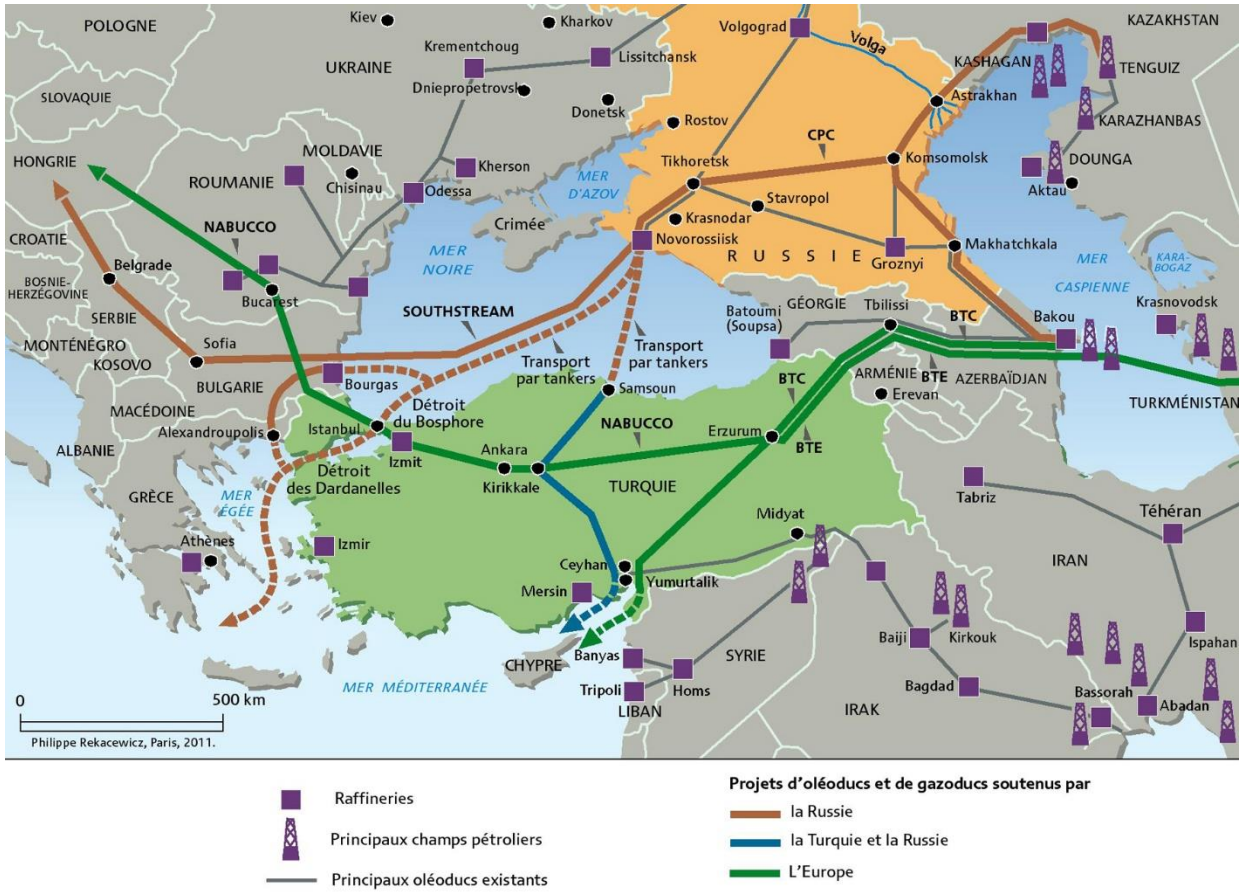
- Agriculture (9,6%), Industrie (26,6%), Services (63,7%)

- Taux de croissance (2015) : 3%
- PIB *per capita* (2014) : 19 250 $
- Chômage (Octobre 2015) : 10,6%
- Inflation (Janvier 2016) : 9,16%

- PIB (2015) : 17^{e} place mondiale
- IDH (2014) : 73^{e} place
- Indice fécondité : 2,1
- Membre de l'OCDE et du G-20

LES ENJEUX STRATÉGIQUES

- La Turquie est membre de l'OTAN depuis 1952
- Position stratégique importante : pendant la guerre froide mais aussi dans le monde post-bipolaire.
- De par sa présence dans l'OTAN, la Turquie est associée à la politique étrangère et de sécurité européenne (EUFOR Althea en Bosnie)
- En 2010-2011, la Turquie a accepté le bouclier antimissile de l'OTAN (Kürecik)
- Enjeux énergétiques : Turquie *hub* pétrolier et gazier ?


POLOGNE
Kiev
Kharkov
Volgograd
Volga
KAZAKHSTAN
UKRAINE
Krementchoug
Lissitchansk
KASHAGAN
TENGUIZ
Dniepropetrovsk
Astrakhan
SLOVAQUIE
Donetsk
Rostov
KARAZHANBAS
CPC
MOLDAVIE
HONGRIE
Kherson
Tikhoretsk
Komsomolsk
DOUNGA
ROUMANIE
Chisinau
Odessa
MER D'AZOV
Aktau
Stavropol
Krasnodar
Crimée
NABUCCO
Novorossiisk
Makhatchkala
CROATIE
MER NOIRE
R U S S I E
Groznyi
MER CASPIENNE
KARA-BOGAZ
Belgrade
BOSNIE-HERZÉGOVINE
Bucarest
SOUTHSTREAM
Batoumi (Soupsa)
GÉORGIE
Tbilissi
BTC
Bakou
Krasnovodsk
SERBIE
Transport par tankers
Transport par tankers
MONTÉNÉGRO
Sofia
KOSOVO
BTC
ARMÉNIE
BTE
AZERBAÏDJAN
Erevan
BULGARIE
Bourgas
Samsoun
MACÉDOINE
Détroit du Bosphore
NABUCCO
TURKMÉNISTAN
Alexandroupolis
Istanbul
Erzurum
BTE
ALBANIE
Izmit
Ankara
Détroit des Dardanelles
Kirikkale
TURQUIE
Tabriz
GRÈCE
MER ÉGÉE
Midyat
Téhéran
Athènes
Izmir
IRAN
Ceyhan
Yumurtalik
Mersin
Baiji
Kirkouk
Ispahan
CHYPRE
Banyas
SYRIE
Bagdad
Bassorah
Tripoli
Homs
Abadan
LIBAN
IRAK
MER MÉDITERRANÉE
0
500 km
Philippe Rekacewicz, Paris, 2011.
Raffineries
Principaux champs pétroliers
Principaux oléoducs existants
Projets d'oléoducs et de gazoducs soutenus par
la Russie
la Turquie et la Russie
L'Europe

LES ENJEUX POLITIQUES ET DE MÉMOIRE

- Achever le passage à la démocratie et l'Etat de droit après l'histoire complexe de la 2de moitié du 20e siècle (Pluralisme, mais 4 coups d'Etat et place problématique de l'armée)
- Après les incertitudes politiques des années 1990, l'avènement de l'AKP ne paraît pas, au départ, devoir remettre en cause cet objectif
- Réformes constitutionnelles de 2001 et 2004 : démilitarisation, toilettage de la Constitution, des Codes civil et pénal…
- Réaliser en Turquie la transition démocratique qui semble avoir marché en Espagne (*trancision*), en Grèce (*metapolitefsi*) ou au Portugal ?
- Mais les réformes se ralentissent à partir de 2007, alors que la polarisation s'accroît
- Mémoire : quelques gestes ou déclarations spectaculaires sur le génocide arménien (2008, 2010) ou sur Dersim (2011)

L'ENJEU KURDE

- Guérilla du PKK depuis 1984
- Apparition d'un parti kurde dans le système politique turc en 1991 (HEP, DEP, ÖZDEP, HADEP, DEHAP, DTP, BDP), mais régulièrement dissous…
- Arrestation et condamnation du leader du PKK, Abdullah Öcalan, en 1999
- En 2004 libération de l'une des initiatrices de la représentation parlementaire kurde au parlement, Leyla Zana
- En 2005, Recep Tayyip Erdoğan est le premier dirigeant turc à dire qu'il existe un problème kurde en Turquie…

L'ENLISEMENT DE LA CANDIDATURE ET LES ENJEUX ACTUELS

LA RIGIDIFICATION POLITIQUE

- Depuis 2011 (3e législature de l'AKP) : dégradation des droits et libertés, atteinte notamment à la liberté de la presse (emprisonnement de journalistes)
- 2013 : répression du mouvement de *Gezi* (1 mois de manifestations dans 80 villes)
- 2013 : conflit au sein de la mouvance au pouvoir et affrontement avec le mouvement *Gülen* (purges sans précédent dans la police et la justice)
- 2013-2014 : tentatives d'encadrement d'internet et des réseaux sociaux

L'ENLISEMENT POLITIQUE

- 2007, 2010, 2013 : Echec de la réforme de la Constitution
- Depuis 2012 : le débat sur la présidentialisation prend le pas sur les libertés et la décentralisation
- 2014 : 1ère élection du président de la République au suffrage universel
  (personnalisation du pouvoir)
- Juin 2015 : Revers de l'AKP aux élections mais pas d'alternance possible (échec d'un gouvernement de coalition)
- Novembre 2015 : nouvelle victoire de l'AKP aux élections anticipées

L'ECHEC KURDE DE L'AKP

- A partir de 2009, 3 processus de règlement politique sont engagés, mais ils échouent : l'ouverture démocratique (2009), le processsus d'Oslo (2010-2011) et le processus de paix (2013-2015)
- Juin 2015 : Le score élevé du HDP fait perdre à l'AKP sa majorité de gouvernement
- 2015 : Abandon par Recep Tayyip Erdoğan du processus de paix au printemps 2015, reprise de la lutte armée et des attentats par le PKK en juillet 2015
- Septembre 2015 : apparition de zones d'insurrection urbaine dans le sud-est à Sur, Cizre, Silopi… Plusieurs villes ou quartiers sont soumis à un statut de couvre-feu (opacité de la situation de ces zones…)

L'ENLISEMENT DIPLOMATIQUE

- 2007-2011 : développement d'une politique étrangère de bon voisinage (« Zéro problème avec nos voisins »), relations conflictuelles avec Israël, ouvertures en direction des puissances régionales (Russie, Iran, Arabie Saoudite, Egypte…). La politique étrangère de la Turquie change-t-elle d'axe ?
- 2012-2015 : les changements provoqués par les printemps arabes ébranlent la politique étrangère turque, relations conflictuelles avec l'Egypte, la Russie, l'Iran… La Turquie isolée ?
- Cauchemar syrien de la Turquie : 2,5 millions de réfugiés, instabilité de sa frontière méridionale, attentats, présence de la Russie sur le flanc sude la Turquie
- 2015 – 2016 : le retour de la diplomatie turque vers l'Ouest
  (Israël, régimes conservateurs saoudien et égyptien, entrée dans la coalition américaine anti-Daech…) et vers l'UE

CONCLUSION

- Y a-t-il une réactivation de la candidature de la Turquie ?
- Les deux derniers *Progress Report (2014 et 2015)* de l'UE sont particulièrement critiques sur l'évolution de la démocratie et de l'Etat de droit en Turquie.
- Fin 2015 : l'UE sous la pression de la crise des réfugiés reprend contact avec la Turquie
- L'accord du 29 novembre 2015 (ouverture de nouveaux chapitres, supression des visas, 3 milliards € d'aide à l'accueil des réfugiés) est-il un accord de circonstance ou une relance de la candidature ?
- Faut-il mêler progression de la candidature et gestion de la crise des réfugiés ?

MERCI POUR VOTRE ATTENTION !

- Lisez le blog de l'OVIPOT (Observatoire de la Vie Politique Turque)
- http://ovipot.hypotheses.org

- Dernier articles parus :
- Marcou (Jean), « Iran-Turquie : ni amis, ni ennemis », in *Questions internationales*, N°77, janvier 2016.
- Marcou (Jean).- « L'éternelle candidature européenne de la Turquie à l'épreuve de la longévité du gouvernement de l'AKP » in *Mélanges en l'honneur du Professeur Henri Oberdorff*, Paris, LGDJ – lextenso éditions, 2015, p. 129 à 137.

- Marcou (Jean), « La Turquie en crise : entre séismes politiques intérieurs et mutations stratégiques régionales », *Diplomatie* N°77, novembre-décembre 2015 p. 31 à 35.
-
- Marcou (Jean), « Coup d'arrêt aux ambitions présidentialistes de Recep Tayyip Erdoğan », *Diplomatie* N°75, juillet-août 2015, p. 29 à 31.