



Christoph Möllers / Linda Schneider  
Demokratisierung in  
der Europäischen Union  
Studie zu einem Dilemma



Christoph Möllers / Linda Schneider. *Demokratisierung in der Europäischen Union*. Tübingen, Mohr Siebeck, 2018 et Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn, 2020. ISBN 9783742504821

Les auteurs, un professeur de droit public et de philosophie du droit à l'université Humboldt de Berlin, né en 1969, et une doctorante-assistante, s'intéressent au problème de la démocratie dans l'Union européenne et de sa sauvegarde (*Sicherung*), ou, plus exactement, de sa « sécurisation ». Le livre se compose de cinq grands chapitres, une réflexion préliminaire, un état des lieux après les dernières modifications, une réflexion sur le problème des mouvements autoritaires de droite, les solutions possibles dans la discussion actuelle et, à la fin, les mesures envisageables. Une bibliographie termine le volume : plus de 130 références, en allemand et en anglais, 2 seulement en français, du même auteur (Olivier Beaud). L'introduction définit, avec toute la prudence requise, l'UE comme une fédération réunie non dans un État, mais par des valeurs communes et s'interroge sur la pérennité de toutes les fédérations (et confédérations) et sur les différentes catégories de solutions possibles pour les crises de modernisation qu'elles doivent toutes affronter. Le chapitre II rappelle les critères de Copenhague et différentes crises : l'Autriche et l'extrême droite associée au gouvernement, l'article 7 du traité sur l'Union européenne qui doit permettre de sanctionner un État qui viole les valeurs communes, les cas des régimes autoritaires hongrois et polonais. L'UE reste pour le moment impuissante face aux États membres violant les valeurs de l'art. 2 du traité sur l'Union européenne. Le bref chapitre III réclame d'intégrer la perspective des oppositions locales aux régimes autoritaires tout en relevant la difficulté institutionnelle de cette tâche. Le chapitre IV étudie les différentes solutions, juridique, « fonctionnelle et administrative », et application de l'article 7 en même temps à deux pays, ainsi privés de la possibilité de bloquer toute décision réclamant l'unanimité. Les solutions envisagées par les auteurs dans le dernier chapitre sont liées à la volonté d'« européeniser » la vie politique européenne, de renvoyer les décisions vers les peuples souverains et de permettre ainsi de développer le dispositif juridique et institutionnel actuel, insuffisant pour le moment, notamment à cause de la règle de l'unanimité. La conclusion rappelle que les difficultés de l'UE sont celles de toute fédération et qu'il est difficile d'envisager, dans les conditions actuelles, des changements institutionnels nécessaires. Il faut donc utiliser les mécanismes disponibles maintenant, les développer de l'intérieur, et faire aussi confiance au Parlement européen et la Cour de justice de l'Union européenne. Au total ce livre d'une lecture parfois un peu ardue représente un long commentaire des articles 2 et 7 du traité sur l'Union au vu des crises actuelles. Tout en réclamant des moyens plus sûrs de préserver et de développer la démocratie au sein de l'UE, il fait tout de même confiance à la démocratie, c'est-à-dire à la volonté des peuples, et au cadre institutionnel actuel, qu'il faut rapprocher des peuples, pour surmonter ces crises. Pour le moment, l'électorat polonais lui a donné raison ainsi que la solidarité des États membres qui a fait mieux que résister à la menace russe, après avoir su résister aux crises financière et sanitaire. Un sujet manque à ce livre écrit il y a plus de cinq ans, à savoir la constitution d'une défense proprement militaire de la démocratie en Europe face à la menace des grandes puissances autoritaires et au possible retrait de la protection nord-américaine. François GENTON.